

Innkalling til møte i administrasjonsutvalget

Tid: 5. september 8:00-8:30

Sted: Teams

Innhold

Innkalling til møte i administrasjonsutvalget.....	1
Sak 17/24 Godkjenning av protokoll fra møte 7. juni 2024.....	2
Forslag til vedtak	2
Saksredegjørelse	2
Vedlegg.....	2
Sak 18/24 Prosessplan for videre bearbeiding av Østlandssamarbeidets reviderte strategi.....	3
Forslag til vedtak	3
Saksredegjørelse	3
Vedlegg.....	7
19/2024 Møteplan for administrasjonsutvalget	9
Forslag til vedtak	9
Saksredegjørelse	9
Vedlegg.....	9

Sak 17/24 Godkjenning av protokoll fra møte 7. juni 2024

Forslag til vedtak

Administrasjonsutvalget godkjenner forslaget til protokoll fra AU-møte 7. juni 2024.

Saksredegjørelse

Forslag til protokoll ble sendt ut 10. juni med frist 13. juni for å melde inn evt. endringsforslag. Ingen innspill er mottatt.

Vedlegg

Separat vedlegg: Forslag til protokoll fra AU-møte 7. juni 2024



Sak 18/24 Prosessplan for videre bearbeiding av Østlandssamarbeidets reviderte strategi

Forslag til vedtak

Administrasjonsutvalget slutter seg til forslaget til prosessplan for det videre strategiarbeidet.

Saksredegjørelse

Nedenfor beskrives hvordan sekretariatet tenker at representantskapets vedtak om videre arbeid med revidert strategi fram mot representantskapets møte 1. november kan følges opp. Forslaget har også tatt hensyn til innspillene fra et møte med ledelsen i representantskapet og leder av administrasjonsutvalget 3. september.

Sekretariatet vil gjerne høre administrasjonsutvalgets vurderinger av forslaget til prosessplan, især når det kommer til innhenting av innspill fra fylkeskommunene for å sikre forankring og eierskap når klima, miljø og energi utredes som et nytt mulig politikkområde.

Representantskapet har vedtatt å videreføre basiskontingenten for fylkeskommunene uten å kompensere for bortfallet av Oslos kontingent etter utmeldelsen. Dette innebærer at fylkeskommunene må gjøre strategiske prioriteringer innenfor trangere økonomiske rammer. Samtidig kan samarbeidet være en arena for å utvikle felles prosjekter der ekstern prosjektfinansiering kan inngå.

Signalet fra ledelsen i representantskapet er også at aktivitetene i samarbeidet bør fokusere på de sakene hvor alle fylkeskommunene har felles interesser, og at samarbeid om saker eller aktiviteter hvor kun noen av fylkeskommunene deltar, som hovedregel bør unngås.

Sekretariatet oppfatter diskusjonene/vedtaket i strategisaken på RS-møtet 23. august slik at representantskapet ønsker konkretisering av målene på de ulike politikkområdene. Tydeligere styring etter strategiske og operative mål innebærer, etter sekretariatets oppfatning, at man ønsker å gå over til kortere strategiperioder fra og med 2025. Dette er også i tråd med tidligere forslag fra sekretariatet om en overgang til 4-årige strategiperioder.



A. Gjennomgang av representantskapets bestilling

I denne delen av saken kommenterer sekretariatet de ulike vedtakspunktene fra strategisaken på møtet i representantskapet 23. august og hvordan dette kan følges opp.

1. *Utkast til strategi bearbeides ytterligere med hovedvekt på konsentrert innsats innenfor områdene:*
 - a. *Samferdsel*
 - b. *Klima, miljø og energi*

før den legges frem til endelig vedtak.

Dette punktet blir styrende for hvordan sekretariatet vil utarbeide et nytt forslag til revidert strategi. Det kan være naturlig at dokumentet struktureres rundt de to prioriterte politikkområdene, og beskriver hvordan samarbeidet på politikkområdene skal konkretiseres ut ifra samarbeidets tre roller a) interessepolitisk gjennomslagskraft, b) læring og erfaringsdeling, og c) effektiv ressursutnyttelse.

På **samferdselsområdet** kan forslag til konkretisering av innsatsområder/aktiviteter i revidert strategi innhentes fra møte med administrativ samferdselsgruppe 16. september. Hvordan det videre arbeidet med politikkområdet **klima, miljø og energi** kan følges opp, beskrives i punkt 2 nedenfor.

Det er blitt gitt litt ulike signaler om **det europapolitiske arbeidet** i Østlandssamarbeidet, men hovedinntrykket er at fylkeskommunene ønsker at dette arbeidet skal avgrenses og spisses. For å få en tydelig oversikt over hvordan fylkeskommunene selv ønsker å prioritere, foreslås det gjennomført en spørreundersøkelse om det pågående europapolitiske arbeidet. I undersøkelsen vil fylkeskommunene kunne gi tilbakemelding på om de ønsker å videreføre enkeltaktiviteter i en eller annen form (grønn), om de er i tvil eller om man ønsker at en aktivitet skal vurderes nærmere (gul), eller om man mener at aktiviteten bør avvikles (rødt). Med bakgrunn i en slik kartlegging kan det settes opp en samlet oversikt som grunnlag for representantskapets endelige vurderinger/prioriteringer. Det vises i denne sammenheng til separat vedlegg med aktuelle samarbeidsområder som kartleggingen bør omfatte. Ledelsen i representantskapet sluttet seg til at det kunne være hensiktsmessig med en slik kartlegging.

I vedtaket bruker representantskapet formuleringen «med hovedvekt på». Sekretariatet legger til grunn at denne formuleringen skal dekke behovet for å innarbeide en viss **fleksibilitet** til å følge opp andre aktuelle saker i strategiperioden, Det er fornuftig at fleksibiliteten til å iverksette nye initiativ omtales i ny strategi, og at det klargjøres at nye initiativ må ha en tydelig forankring i representantskapet.



2. Politikkområde klima, miljø og energi utredes nærmere før endelig strategi behandles.

Sekretariatet kan ikke besvare denne bestillingen uavhengig av vurderinger/synspunkter fra fylkeskommunene. Erfaringene fra opprettelsen av næring og kompetanse i forrige valgperiode illustrerer viktigheten av at nye politikkområder har god forankring og eierskap i fylkeskommunene. Utredning av et mulig fremtidig samarbeid innen klima, miljø og energi krever derfor bredere involvering av fylkeskommunene.

Diskusjonene i representantskapet 23. august og innspillene fra representantskapets ledelse 3. september peker ut en retning for hvordan fylkeskommunene ønsker å prioritere. Hovedvekten bør være på betydningen av kraft og fornybar energi i den grønne omstillingen, med forgreininger inn i klima- og miljøpolitikken i bredere forstand. Sekretariatet vil utarbeide en foreløpig oversikt over mulige prioriteringer som vil sendes til ledelsen i representantskapet og leder i administrasjonsutvalget for innspill før selve informasjonsinnhenting med fylkeskommunene blir gjennomført.

Tidligere har fylkeskommunene pekt på Oslofjorden som en viktig felles utfordring, og Oslofjorden har vært en prioritert satsning i samarbeidet siden våren 2022. På møtet i representantskapet 23. august ble det signalisert at fylkeskommunene ønsket å bruke Oslofjorderådet som den prioriterte arenaen for politisk dialog med nasjonale myndigheter, og at dette derfor var mindre relevant som en interessepolitisk satsning i Østlandssamarbeidet. I denne diskusjonen ble det ikke vurdert om Østlandssamarbeidet kan være en arena for å uforme felles politiske posisjoner for å få større gjennomslag i Oslofjorderådet. Dette har tidligere blitt løftet fram som en mulighet i det faglige samarbeidet mellom fylkesadministrasjonene. Hvis fylkeskommunene ønsker å følge opp denne tilnærmingen må dette i så fall løftes fram av fylkeskommunene selv i prosessen fram mot 1. november.

I en ideell verden ville det etter sekretariatets vurdering vært hensiktsmessig å gjennomføre bilaterale møter med fag-politikerne og fagavdelingene i fylkeskommunene først, og deretter gjennomføre fellessamlinger for å drøfte forslag om felles prioriteringer. Dette er ikke realistisk med en tidslinje fram mot 1. november. For å hente inn nødvendige innspill fra fylkeskommunene er det to spor sekretariatet tenker det er aktuelt å følge opp:

- Innhenting av skriftlige innspill fra fylkeskommunene basert på aktuelle problemstillinger (avgrenset i tråd med innspillene fra representantskapets politiske ledelse).
- Bilaterale møter med politisk ledelse og de(n) aktuelle fagavdeling(en)e i fylkeskommunene.



Deretter kan sekretariatet, i samarbeid med ledelsen i representantskapet, vurdere de ulike innspillene for å identifisere fellesnevnerne som er mest aktuelle for et videre samarbeid.

3. *Nytt strategiforslag må redegjøre for hvordan sekretariatet, i samarbeid med eierfylkene, kan få størst mulig interessepolitisk gjennomslag innenfor disse områdene herunder:*
 - a. *Hva bør være konkretiserte mål i kommende strategiperiode?*
 - b. *Hvor er det størst gap mellom foreslåtte mål og oppnådde resultater, og hvordan kan disse best lukkes?*
 - c. *Hvordan kan man best måle grad av interessepolitisk gjennomslag innenfor prioriterte innsatsområder?*

Dette kan være det mest krevende vedtakspunktet å følge opp. Ordlyden i vedtaket tillegger sekretariatet en større rolle i det interessepolitiske arbeidet enn hva sekretariatet egentlig har. Østlandssamarbeidet er en felles «infrastruktur» for fylkeskommunene, mens *sekretariatet* har en operativ rolle i å kjøre prosesser og tilrettelegge for at fylkeskommunene får gjennomslag i saker med felles interesser.

Felles politiske posisjoner og mål må bli utarbeidet gjennom grundige prosesser med både fylkespolitikkerne og fylkesadministrasjonene for å sikre forankring og eierskap. Sekretariatet kan ikke alene utarbeide forslag til hva som bør være konkrete interessepolitiske mål i strategiperioden innenfor de prioriterte politikkområdene. Målene må defineres av fylkeskommunene i fellesskap gjennom prosessene beskrevet over, jf. kommentarene til vedtakets pkt.1 og 2.

Å skulle svare ut vedtakspunkt 3b er mulig på samferdselsområdet. Fordi klima, miljø og energi er aktuelt som et nytt politikkområde, uten eksisterende operasjonaliserte mål, kan det være mer krevende å svare ut vedtaket på dette området.

Når det gjelder vedtakspunkt 3c kan konkrete interessepolitiske mål gjøre det enklere å definere hvordan interessepolitiske gjennomslag kan måles. Samtidig vil definisjonen av mål måtte tilpasses gjennom strategiperioden når de interessepolitiske posisjonene utmeisles videre av fylkeskommunene i fellesskap. For arbeidet med NTP og InterCity, som har vært det viktigste samarbeidsområdet over tid, har fylkeskommunenes mål blitt tilpasset gjennom flere valgperioder, f.eks. knyttet til endrede årstall, effektmål opp mot dobbeltspor osv.

4. *Det videre arbeidet med strategien koordineres med representantskapets leder og nestleder.*

Det er positivt og nyttig at representantskapets ledelse involveres i prosessen, og allerede på møtet 3. september ble det gitt konstruktive innspill i oppstarten av arbeidet. Ledelsen vil involveres i det videre arbeidet når det er behov for politisk



avklaringer underveis (og er innstilt på deltakelse i kortere digitale møter på kort varsel). Samtidig vil det være viktig at innholdet i forslaget til revidert strategi også bygger på innspill fra politisk ledelse i alle fylkeskommunene, og i all hovedsak er politisk avklart i forkant av representantskapets møte 1. november.

B: Tidsplan for det videre arbeidet

For å kunne lande en revidert strategi 1. november foreslås følgende framdriftsplan:

- **3. september:** møte med politisk ledelse i representantskapet og leder av administrasjonsutvalget for å avklare den videre prosessen (gjennomført)
- **5. september:** møte i administrasjonsutvalget for å avklare prosess for involvering av fylkesadministrasjonen i de ulike fylkeskommunene.
- **9. september – 11. oktober:** informasjonsinnhenting fra fylkeskommunene og utarbeidelse av forslag til revidert strategi. Avklaringer med ledelse i representantskap og administrasjonsutvalg underveis.
- **11. oktober:** utsendelse av sakspapirer til administrasjonsutvalget.
- **15/16/17 oktober:** møte med ledelsen i representantskapet og leder av administrasjonsutvalget
- **18. oktober:** møte i administrasjonsutvalget (dato må kanskje justeres)
- **25. oktober:** utsendelse av sakspapirer til representantskapet
- **1. november:** møte i representantskapet

Vedlegg

Utkast til punkter i europapolitisk kartlegging



Utkast til punkter i europapolitisk kartlegging

1. Påvirkningsarbeid overfor Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD), Utenriksdepartementet (UD) og Stortinget for å sikre gode rammebetingelser for fylkeskommunenes internasjonale arbeid.
2. Ivaretagelse av rollen som nasjonalt kontaktpunkt for Interreg Østersjøprogrammet.
3. Legge til rette for dialogmøter mellom representantskapet/andre politiske utvalg i Østlandssamarbeidet med statsråd/statssekretærer fra UD, KDD, KLD, SD m.fl. om aktuelle europapolitiske saker på prioriterte politikkområder.
4. Ha en samarbeidsarena for fylkespolitikere som er valgt til verv og posisjoner i europeiske organisasjoner og programmer. Inkluderer Europaforum/europasamling o.l. for informasjon, økt kunnskap og dialog, bl.a. i samarbeid med ORE.
5. Felles arbeid inn mot Samferdselsdepartementet (SD) i forbindelse med revisjon av retningslinjene for TEN-T (Trans European Network - Transport) og implementering av disse i Norge.
6. Felles deltakelse (politisk og administrativt) i nettverket Scandria Alliance.
7. Felles deltakelse i det politiske nettverket BSSSC (Baltic Sea States Subregional Co-operation).
8. Koordinere ungdomsrådernes deltakelse i aktuelle europeiske nettverk
9. Nettverksarena for prosjektutvikling, spredning av resultater, deling av god praksis fra det europeiske arbeidet
10. Understøtte arbeidet på de prioriterte politikkområdene
11. Være en faglig arena for fylkeskommunenes internasjonale rådgivere gjennom internasjonal gruppe
12. Utarbeide og dele digital informasjon og kunnskap om aktuelle saker og tema fra EU/EØS
13. Følge opp Regjeringens Tysklandsstrategi der Østlandssamarbeidet er nevnt som en sentral aktør



19/2024 Møteplan for administrasjonsutvalget

Forslag til vedtak

Saken legges fram uten innstilling.

Saksredegjørelse

I forbindelse med møte i representantskapet 23. august ble det lagt en del føringer for det videre arbeidet med ny strategi, der det legges til grunn at man skal kunne avslutte prosessen 1. november.

I tillegg til ekstra møte torsdag 5. september, er det tidligere berammet et møte i administrasjonsutvalget fredag 18. oktober kl. 09:00-10:00. Dette møtet kolliderer muligens med møte i fylkesrådmannsutvalget, og nytt tidspunkt bør derfor drøftes og avklares.

I forbindelse med den forestående strategiprosessen, jf. sak 18/24, bør det drøftes om det er behov for flere møter i administrasjonsutvalget.

Vedlegg

Ingen vedlegg

